

"سلسلة القانون في سطور"

* هذه السلسلة هي الأولى من نوعها وتختص بإعدادها وإصدارها "أكاديمية البرديسي"

* تصدر هذه السلسلة للسنة الثانية على التوالي بعد تحقيق نجاح هائل في السنة الأولى لإصدارها .

* تحتوى على شرح المقرر بالكامل في شكل نقاط لتسهيل المعلومة والتركيز على نقاط البابل شيت.



EL-PARDISY ACADEMY

إعداد

د/ مصطفى البرديسي

* حاصل على ليسانس الحقوق بتقدير امتياز مع مرتبة الشرف .

* حاصل على ماجستير القانون العام .

« سلسلة لقانوننا نحن مشهور »

الجزء الأول

« تعريف المنظمة الدولية »

« لم يتفق الفقهاء على وضع تعريف موحد للمنظمة الدولية ورجع ذلك إلى صلات ظاهرة المنظمات لأن لا تنزيعاً عن مبرم من الزمان »

« يرى أستاذنا الدكتور المنظمة » [مؤسسة دولية مقرة ذات إرادة ذاتية تنشأ بملأ إرادات مجموعة من الدول بموجبها ميثاق يغيته لتحقيق أهداف معينة]

« عناصر المنظمة الدولية »
الصفة الدولية
الإرادة الذاتية
الاستمرارية

١٢ الصفة الدولية

* لتوافرها الشوط ينبغي اتحاد مجموعة من الدول المستقلة ذات السيادة والمعترف لها بالشخصية القانونية الدولية

* وجود المنظمة يستند إلى اتفاق دول يسمى [العهد أو الميثاق أو النظام الأساسي]

* الكيانات الأخرى التي لا تتمتع بالشخصية القانونية لا يصلح لها أن تكون عضواً في منظمة دولية

* اقتصر عضوية المنظمة على دول ذات السيادة يميزها عن [المنظمات الدولية غير الحكومية]

* [المنظمات غير الحكومية] هي منظمات يقسمها الأفراد والهيئات العامة (بصرف التعاون) مجالات اجتماعية أو صحية أو ثقافية .

« مثال » [جمعية الصليب الأحمر الدولي / الاتحاد البرلماني الأوروبي]

* بعد ازدياد دور المنظمات غير الحكومية في تحقيق أهداف دولية وجود نوع من التطارب بين تلك المنظمات والمنظمات الدولية الحكومية .

١٣ الإرادة الذاتية

* المنظمات الدولية تستند من وجودها على إرادات الدول المكونة لها

* ومن ثم لا تعد المنظمة أداة تعلق على إرادات الدول

* وبناء على ذلك فإن الانضمام يكون اختيارياً وليس إجبارياً

* فتح الدول المكونة للمنظمة ليس هيبة المؤسسين والخاضعين لأحكامها .

* بموجب هذه الأداة تتركز الدول بفتح المنظمة بإرادة ذاتية متقلة عن إرادتهم
طباشرة اختصاصات

« ترتيب عالمي للمنظمة لشمولية قانونية متقلة النتائج الأتية :-

١) آثار التصرفات التي تبثها المنظمة تنصرف إلى وليه إلى الدول الأعضاء

٢) أنه حرر توافق عليه الأغلبية يكون ملزماً للأقلية التي لم توافق

(٣) الاستمرارية

* يجب أن يكون للمنظمة الدولية كيان دائم ومستمر يمكنه الاضطلاع بوظائفه
والحكمة صد ذلك أنه المصالح المشتركة ولأنه تقف المنظمة الدولية برعايته غالباً تكون
مصالح متحركة لا تقبل التوقيت

* عنصر الاستمرارية هو الذي يميز بين المنظمة الدولية والمؤتمر الدولي حيث أن هذا
الأخير ينتهي بمجرد مجئ مائة معينة وإصدار التوصيات

« أنواع المنظمات الدولية »

١) تقسيم المنظمات من حيث العنصرية
منظمات عالمية
منظمات إقليمية

٢) المنظمات العالمية

* تكتب المنظمة صفة العالمية عندما تكون شروط العنصرية فيدر متاحة أمام جميع الدول
حيث تستطيع أي دولة للانضمام إليها (مثال) الأمم المتحدة

* ولكن فكرة وجود منظمة عالمية من الأمثلة مجرد فكرة نظرية ويخضع ذلك فيما يلي
للمنظمة الأمم المتحدة لم تقبل عضوية دول المحور [ألمانيا وإيطاليا واليابان] لانضمام دول
غير جاذبة للسلام

→ سيطرت على الاعتبارات السياسية للدول الكبرى

→ رفضت بعض الدول الانضمام إلى الأمم المتحدة لتعارض مصالحها مع أهداف المنظمة

→ فضلاً عن هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية على هذه المنظمة

→ أخيراً فإن [حق الفيتو] يؤدي إلى انتفاء صفة العالمية للأمم المتحدة

(١) المنظمات الإقليمية

← يقتصر عضويتها على عدد محدود من الدول يتم اختيارهم على أسس واعتبارات خاصة

← تخضع العضوية ضمن المنظمات الإقليمية لمعايير قتلقة منها :-

(معايير جغرافية) ← الجماعة الأوروبية للكتك المديية .
منظمة الوحدة الأفريقية .

(معايير سياسية) ← منظمة الدول الأمريكية

(معايير التاريخ والحضارة) ← جامعة الدول المحو العربية

(معايير دينية) ← منظمة المؤتمر الإسلامي

(٢) تقسيم المنظمات من حيث الاختصاصات
← عامة
← متخصصة

(٢) المنظمات العامة

← يمتد اختصاصها ليشمل كل مظاهر نشاط الدول سواء كان سياسيًا أو اقتصاديًا

أو اجتماعيًا (مثال) منظمة الأمم المتحدة

(٣) المنظمات المتخصصة

← يقتصر اختصاصها على ممارسة أنواع معينة من أعمال التعاون الدولي وصر
تنقسم إلى منظمات عديدة لا يمكن صرحها (مثال) منظمة الصحة العالمية / اليونسكو

(٤) تقسيم المنظمات من حيث السلطان

(٢) منظمات لا تمتع بأي سلطة من مواجبة اعطائها ويقتصر دورها على تبادل المعلومات

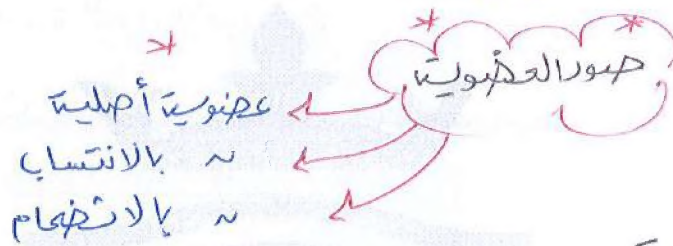
(١) تمتع بالتعبير عن الرغبات والآراء وإصدار التوصيات غير الملزمة

(مثال) جامعة الدول العربية

(٣) منظمات لسلطة إصدار قرارات ملزمة (مثال) الجماعة الأوروبية للفحم والصلب
والجماعة الاقتصادية الأوروبية

« التسايف العضوية في المنظمة الدولية »

في كانتا عضوية المنظمات الدولية مقصورة فقط على الدول ذات السيادة
في أظهر الواقع العمار قبول المنظمات الدولية وحدات سياسية وإقليمية لا ينطبق
عليها وصف الدولة (مثال) قبول الأمم المتحدة عضوية فلسطين [فهي تتوقع باسم
ذاتي ولم ترق إلى وصف الدولة



(أ) العضوية الأصلية

* تطلق على الأعضاء التي شاركت في المفاوضات والمؤتمرات التي انتهت بتوقيع الاتفاقية
المنشئة لها، وقامت بالتوقيع على الوثيقة أو التصديق عليها.
(مثال) الأعضاء الأصليون للأمم المتحدة هم الدول التي شاركت في مؤتمر سان فرانسيسكو عام ١٩٤٥
وعدهم مخوطة دولة بالانضمام إلى يولندا

(ب) العضوية بالانضمام

* تطلق على الأعضاء الذين ينضمون للمنظمة بعد تأسيسها
* الغالب أن لديها فارق بين العضوية الأصلية والعضوية بالانضمام من حيث الحقوق
والالتزامات

* لكن هناك بعض المنظمات تعطي أولوية أو تميز الأعضاء المؤسسين
(مثال) منظمة الأوبك ← شرط لانضمام وزراء حرمور $\left[\frac{3}{4} \text{ الأعضاء} + 2 \text{ مؤسسين} \right]$
كما أن قرارات مجلس الوزراء بأغلبية $\left[\frac{2}{3} \text{ الأصوات} + \text{جميع الدول المؤسسة} \right]$

(ج) العضوية بالانتساب

* هي عضوية غير كاملة لا تمنح الدولة العضو بكل الحقوق ولا تحمل بكل الالتزامات
* كانت الأمم المتحدة لا تمنح هذه النوع من العضوية إلا أنها شملت بعد ذلك
في مفهوم هذه العضوية صراحة في [منظمة الصحة العالمية والاتحاد الدولي للاتصال

« شروط العضوية في المنظمة الدولية »

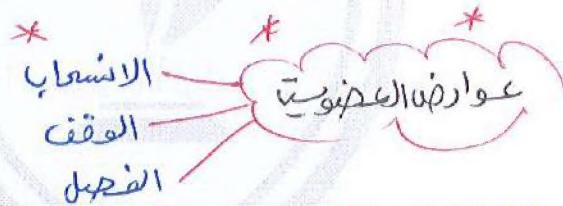
شروط موضوعية ~ شكلية

(أ) الشروط الموضوعية

- * يقصد بها مجموعة شروط الواجب توافرها للانضمام إلى عضوية المنظمة التي تتعلق بمواصفات الدولة الراغبة في الانضمام
- * غالباً ما تشترط المنظمات ذات الطبيعة السياسية شروطاً أكثر شدة من شروط التي تتطلبها المنظمات المتخصصة التي لا تعمل في مجال السياسة .

(ب) الشروط الشكلية

- * هي الشروط المتعلقة بالإجراءات الواجب اتباعها لقبول الدولة الجديدة في عضوية المنظمة الدولية
- * تختلف شروط الشكلية تبعاً لاختلاف المنظمات
- * [منظمة الطيران المدنية الدولية] ← يكفي مجرد تقديم الطلب لقبول الدولة .
- * [جامعة الدول العربية] ← تشترط موافقة جميع الدول الأعضاء على انضمام عضو جديد



كما يقصد بها المؤثرات المتمثلة في عدم استقرار عضوية دولة معينة في المنظمة الدولية .

ويكون سببها إما **إرادي** [كالانضمام من المنظمة]

غير إرادي [الوقف أو الفصل]

(أ) الانسحاب من العضوية

لا يشير الانسحاب إلى مشكلة خسارة المهة عليه ضمانات المنظمة [أشكال الانسحاب]

* عدم الانسحاب خلال الفترة الأولى من حياة المنظمة (أ) منظمة الطيران المدني الدولية ← ٣ سنوات

* مرور فترة زمنية معينة بغير إعلان الدولة رغبتها في الانسحاب أو عدم تنفيذ الانسحاب [فترة الترتيب]

(ضمان) جامعة الدول العربية يجب إظهار جلد الجامعة قبل تنفيذ الانسحاب (يعام كل صل)

- * أوسرياه الانشعاب بمجرد الإعلام (م) البنك الدولي للإنشاء والتعمير
- * أنه تكون الدولة قد سددت كل أعباءها المالية (م) فضمة العمل الدولية / فضمة المؤثر الإيجابي
- في حالة عدم تنظيم مسألة الانشعاب من منظمة
- * مبدأ استنادا للدكتور استحقاق للدولة الانشعاب بالارادة المنفردة استناداً للحجج الآتية :-

- ١) صحت الطيقان لايعني صرحان الدولة من الانشعاب .
- ٢) يقوم التنظيم الدول على مبدأ الرضاوية .
- ٣) فضلاً أنه مبدأ السيادة يقضي بذلك .
- ٤) ليس هناك فائدة من وجود الدولة التي ترغب في الانشعاب .
- ٥) الواقع العكس أثبت جواز انشعاب الدولة من المنظمة رغم عدم النص على ذلك
- (م) انشعاب اندونيسيا من الأمم المتحدة عام ١٩٦٥م احتجاجاً على قبول المنظمة
- لعضوية ماليزيا من مجلس الأمن [

(٢) وقف العضوية

- * يؤدي هذا الجزء إلى صرحان الدولة من التمتع بجميع الحقوق والمزايا ولكن لا تظل ملتزمة بالتزاماتها
- * توقع هذه العقوبة من حالة إخلال الدولة بالتزاماتها المالية أو غير المالية
- [أسباب لوقف]

* تختلف من منظمة لأخرى

- نظيره من حالة عدم إيفاء الدولة بالتزاماتها المالية [فضمة الطيدارة المدني]
- اتخاذ مجلس الأمن عدلاً من أعمال القمع أو المانع [فضمة الأمم المتحدة]

(٣) الفصل من العضوية

- * من أشد أنواع العقوبات التي يمكن توقيعها على الدول الأعضاء
- * يؤدي هذا الجزء إلى إيفاء جميع الحقوق والتزامات بالنسبة للعضو المفصول
- * يحتاج الفصل إلى اجراءات عضوية جديدة من حالة رغبة الدولة العودة إلى المنظمة

« النتائج المتوقعة على ثبوت الشخصية القانونية للمنظمة »

« بعد تأكيد محكمة العدل الدولية على تمتع المنظمات الدولية بالشخصية القانونية
يترتب على ذلك بعض النتائج وهي :-

(1) تمتع المنظمة بميزانية خاصة

* تتمتع المنظمة بميزانية خاصة مما تفكره من إصاام بأعمال الفنية والإدارية
* غالباً ما توقع مشروعات الميزانية لمدة تزيد على سنة

[موارد الميزانية]

* تتكون من الارضية الفوية التي يقدرها المحيطاء على الدول
* كذلك موارد الميزانية تأتي من إصاات والمعونات التي تمنحها حكومات أو منظمات دولية
أو هيئات أو من أفراد

ملاحظة

* لا يجوز للمنظمة التعرض للأقتراض إلا إذا كان يهدف لتمويل قروضه تقدمها المنظمة
لأعضائها أو طوابعه فحرفاً لدارنة (مثال) عند قامت الأمم المتحدة عند إنشاء مقرها
العام في نيويورك عام 1948م

* لا يجوز أيضاً للمنظمة فرض ضرائب على الصيانت أو الأفراد باستثناء فرق المنظمة
لضرائب تصاعدية لصالحها على روائب موظفيها

في ترتيب المنظمات جزاءات من حالة امتناع الأعضاء عن إلقاء بالتزاماتهم المالية
تتراجع بين المرملة من بعد التعديت أو الفصل من العضوية

(2) الحق في التعاقد والملك

* يترتب على تمتع المنظمة بالشخصية القانونية التعرض للتعاقد وإبرام المعاهدات الدولية
مع غير من الدول والمنظمات

* يحق لها أيضاً أن تمتلك العقارات والمنقولات ما يلزم لصياها بأداء وظائفها

٣) مسؤولية المنظمة عن أعمالها

* تُلزم المنظمات عن الأعمال التي تقوم بها وتُضخ مسؤولية لنقد القواعد والأسس التي تُضخ لها مسؤولية الدول حال مرورها بنظام يقضي بغير ذلك

* تكون مسؤولية المنظمة عن أعمالها **أما [تقادية أو عقابية]**

٤) حصانات وامتيازات المنظمة

* تتمتع المنظمات الدولية بالحصانات والامتيازات الدبلوماسية اللازمة لقيامها بوظيفتها وتكون تلك الحصانات على أرضها كل عضو من أعضائها .

« حتمية تعدد أجهزة المنظمة الدولية »

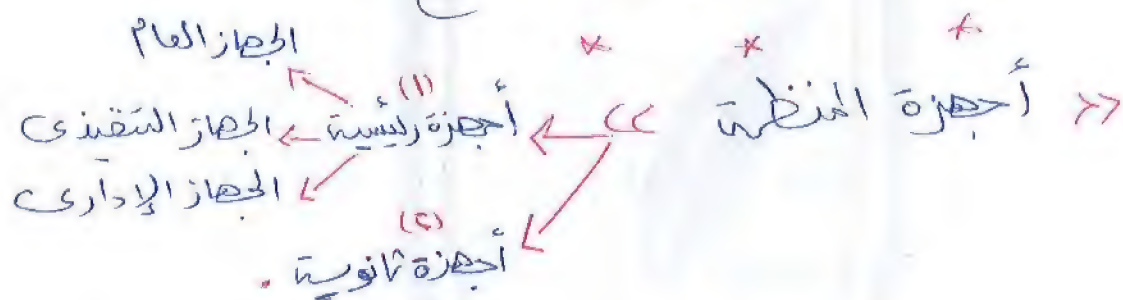
* أسباب تعدد أجهزة المنظمة

١- لتوسع الأفق لدور المنظمات الدولية يجب أن يصاحبه توسعاً راحياً داخل
سريان المنظمة نفسها.

٢- يؤدي تعدد الأجهزة إلى تقييم العمل مما يترتب عليه كفاية العمل.

٣- لعب النقل السياسي والعسكري والاقتصادي دوراً كبيراً في تعدد
أجهزة المنظمات حيث جعل الدول الكبرى المطالب بوضع حتمية داخل المنظمات.

٤- ضرورة الواقع العمل تعدد الأجهزة وذلك لاتخاذ بعض القرارات
الطامة من قبل إحدى الأجهزة مما وقت سريع.



« الأجهزة الرئيسية » [الجهاز العام / التنفيذي / الإداري]

* بعض المنظمات على اختلافات تلك الأجهزة تقصيراً

[الجهاز العام]

* تتكون من كل أعضاء المنظمة

* يخلق عليه [الجمعية / الجمعية العامة / المؤتمر / المؤتمر العام]

* بعد بمثابة [الجهاز التشريعي] لذلك فهو يختص بكافة الاختصاصات وتنقسم
بالشمولية والعموم.

* تقوم بالرقابة والإشراف على بعض أجهزة المنظمة وتقوم الأجهزة بإرسال
تقارير سنوية إلى الجهاز العام.

* لا يعمل رغبة مقرة يقوم بحكم دورات بكل مستوى أدنى مستند.

- * تعقد الاجتماعات على يد الرئيس للمنظمة، ويجوز عقد اجتماع مقرر المنظمة.
- * التصويت داخل مجلس العام، يكون لكل دولة صوت واحد، وهناك بعض استثناءات ضاربين بقدرها (٤) البنك الدولي للإنشاء والتعمير.
- * هو القرار يكون بموافقة الأغلبية [بسيطة أو ثلثين أو ثلثية أربع]

[الجهاز التنفيذي]

- * يتولى تنفيذ قرارات المنظمة والتقرير للمساكن العاملة.
- * يتكون من مجموعة من الأعضاء فقط، لا يتغير إقناص القرارات بشكل سريع.
- * تعقد بشكل مقر ومدة وقت لا يعمل بنظام لهوارة العادية.
- * تكون عضوية قصيرة الأجل.

[الجهاز الإداري]

- * يقوم بإدارة الشؤون الإدارية والمالية للمنظمة عمومًا.
- * يتكون من مجموعة من الموظفين الذين يتبعون المنظمة.
- * يعمل على [الأمانة العامة أو السكرتارية العامة].
- * يتولى رئاسته أمين عام أو رئيس عام ويتم اختياره على طريق الخطر التتويج أو التنفيذي أو على طريقهما معًا.
- * يقدم مجلس الإداري ضاربين بصالحهم [إجراء الاتصالات وإدارة الجداول ومتابعة تنفيذ القرارات المزمع المنع].

← الأجهزة الثانوية :

- * تكون هيئة صاعدة المزمع الرئيسية ضاربين أداء وظائف.
- * قد تكون دائمة أو مؤقتة.
- * تتكون من [عدد من الدول الأعضاء / أو موظفين دوليين / أو من أشخاص مستقلة].

« الموظفون الدوليون »

الموظف العام بعد بمثابة أعمال موظف إداري

أولاً / تعريف الموظف الدولي :
 * يعرفه الأستاذ الدكتور بأنه " كالمه يعمل ضمن خدمة منظمة دولية ويضع لرقابته وإشرافاً "

عناصر الموظف الدولي :
 1. أنه يؤدي عمله فردية المنظمة وليس كخدمة دولة أخرى ..
 2. أنه يخدم في تصنيف مصالح المنظمة وليس في مصالح دولة ..
 3. أنه يكون وقت أشغال وقابة المنظمة ..
 4. أنه يكون متفرغاً لحوال فترة خدمة خدمته ضمن المنظمة

الفرق بين

« الموظف الدولي »	و	« مندوب الدولة »
* يكون تابعاً للمنظمة ويأهله داخل		* يكون تابعاً لدولته ويأهله خارجاً
* تنصرف آثار تصرفاته إلى المنظمة		* تنصرف آثار تصرفاته إلى دولته
* يتمتع بالحصانات والامتيازات		* يتمتع بالحصانات والامتيازات
* أمام جميع الدول بما فيها دولته		* جميع الدول باستثناء دولته

١- واجبات الموظف الدولي :-

- * الخضوع لنزاهة و وحيدة .
- * أن يدين بالفرائض المنظمة ولا يتصرف أية تعليمات من دولته .
- * أن يكون متفرغاً لوظيفته بالمنظمة .
- * حماية الأشخاص المهنية والتي يطلع عليها .
- * عدم المشاركة بجرائم العظيمة الدولية .
- * مادة ١٠ من الميثاق على الموظف قبول أي مهمة أو وضع مرفوع إليه بإذنه المنظمة .

٢- حقوق الموظف الدولي :-

- * أن يتقاضى مقابلته مالياً من قبل المنظمة .
- * أن يحتفظ بمستوى الأهلية .
- * أن يتمتع بالحصانات والامتيازات ك و تلك التي تحتل باعتبارها درجته الموظف حيث أنه مخاض الموظفين الإداريين لا يتمتعون بأية حصانة .
- * أن يخضع لحماية الإدارية والقضائية حيث أنه من حقه أن يتقدم إلى السلطات التي تتولى إدارة الشؤون الموظفين والنظام .
- * أن يكون محمياً بموجب الرأي والفكر السياسيين وعلى حده تكون جميعات وتقارير تتولى مهمة الدفاع عنه وذلك .

« سلطات المنظمة الدولية »

أولاً / سلطة البحث والدراسة :-

- * هذه المنظمة عين ودراسة كل المشاكل التي تندرج ضمن اختصاصها
- أما بخصوص أثر أحد قراراتها أو عدمه لم يعد مؤثراً في ذلك أو تكليف أحد الدول الأعضاء

ثانياً / سلطة إصدار قرارات غير ملزمة :-
" تأييدها لقرارات عدة أمثال :-

١٢ الرغبات -

- * وهو عبارة عن إبداء المنظمة لوجهة نظرها حيال مسألة خاصة ليست من اختصاصها حسب الأصل

بأ الأراء -

- * عبارة عن إجابات على أسئلة طرحت عليها وتتخذ من اختصاصها

١٤ التوصيات - ك توصيات محددة :-

- * هي تلك التي تقدمها المنظمة أو تبتغى على إثرها فليس لها أثر
- عند اقتراح حل ثالث - (٣) مجلس الأمن من قبيل الأعضاء

ك توصيات غير محددة :-

- * تكون للمنظمة سلطة مطلقة غير مقيده، اقتراحات وقرارات
- (٢) مجلس الأمن من قبل المنظمات المحلية

ثالثاً سلطة إدارية قراراتها ملزمة .
 "تتخذ إحدى الصور الآتية :-

(١) إبرام الاتفاقيات الدولية .

* بناء على الاعتراف للمنظمة الدولية بالشخصية القانونية كجهة لإبرام الاتفاقيات الدولية التي تساهم في تحقيق أهدافها ومقاصدها .

* حدد الميثاق لخط زمني لإبرام الاتفاقيات ومخاطبة عدم انقضاء الخط الزمني .
 * يذهب الرأي لراجع إلى اختصاص الخط العام بإبرام الاتفاقيات .

(٢) إصدار القرارات التنفيذية .

* جهة المنظمات الدولية إصدار قرارات تنفيذية بناء على سلطات الممنوحة لها طبقاً لميثاقها .

* تختلف درجته إصدار القرارات التنفيذية حيث أن بعض المنظمات ذات الصبغة السياسية وذلك لاحتفاظ الدول بسيادتها وتزاد من المنظمات ذات الأنظمة التجارية والاجتماعية (٣) الجماعة الأوروبية للفحم والصلب .

(٣) إصدار اللوائح

لوائح داخلية

لوائح دولية

رابعاً سلطة الرقابة .

خاتمة / سلطة العمل السياسي

* بعد اعتراف بعض الاعتراف بالمنظمة الدولية حيث تمنح للمنظمة تنفيذ قراراتها وأهدافها داخل أقاليم الدول الأعضاء .
 * غالباً ما تمنح هذه السلطة للمنظمات التي تعمل في مجال الإنعاش والتنمية .

« الضوابط التي تحكم سلطات المنظمة الدولية »

« عبارة عن قيود توجه سلطات المنظمات الدولية حيث لا تخضع سلطات الدول وتدخل بها **و تتدخل في** »

« **عدم تدخل المنظمات** **في الشؤون الداخلية للدول الأعضاء** »

(١) **حق الدفاع** **بشعره** .

* **و يعني** **حق الدول** **منه** **أي إعتداد** **على** **مقدرة** **كل** **إقوة** **التي** **تملكها** **دولة** **إستقرار** **أي** **أو** **صاعة** **من** **المنظمة** .

(٢) **الأخذ بقاعدة الإجماع**

* **و يعني** **هذا** **القيود** **استراط** **موافقة** **كل** **أعضاء** **المنظمة** **على** **القرارات** **الصادرة** **ممن** **حيث** **يمكن** **الاعتراف** **بها** **و تنفيذها** .

(٣) **تقيد سلطة المنظمات** **على** **إصدار توصيات**

(٤) **الامتناع** **عن** **تطبيق** **قرارات** **المنظمة** **إلا** **إذا** **صدرت** **من** **شكل** **تسوية** **و** **القرار** .
* **و يعني** **هذه** **مؤسسة** **معلقة** **الرجوع** **إلى** **الدولة** **حيث** **تطبق** **قرارات** **المنظمة**



الجزء الثاني → الأمم المتحدة ←

← سوف نتحدث عن هذا القسم من الكتاب عن منظمة الأمم المتحدة تفصيلاً ولأنه من أكبر المنظمات العالمية العامة

← تم إقرار الميثاق لخلق الأمم المتحدة بالإجماع من [مؤتمر سان فرانسيسكو] من [٢٥ يونيو ١٩٤٥] وتم التوقيع عليه من قبل الدول الموقعة من [٢٦ يونيو ١٩٤٥]

أهداف الأمم المتحدة

← هناك ٤ أهداف رئيسية هي:

(١) حفظ السلم والأمن الدوليين

* هو أول أهداف الهيئة والعمل الرئيس لإنشاء نظام صولة وجودها
* أن تحقق الهيئة كل الصرف فأنشطت اتخذت الوسائل الثلاثة:

(٢) اتخاذ التدابير المشتركة الفعالة لمنع الأحداث التي تؤدي إلى اضطرابات
(٣) حل المنازعات الدولية بالوسائل السلمية

(٤) التضامن لمواجهة الأعمال العدوانية وإزالة الوسائل السلمية من النزاع

محاولة
← يمنع على هيئة الأمم المتحدة أن تتدخل في أية اضطرابات داخلية أو صروب أهلية أو ثورات على أنظمة الحكم المختلفة فمسائل صرب قبييل الاختصاص الداخلية للدولة إلا إذا امتدت هذه الاضطرابات إلى خارج الدولة وتهدد صرب دولتها وأدت إلى تعكير السلم والأمن الدوليين

(٥) تنمية العلاقات الودية بين الدول

* وهو الهدف الثاني لقيام الأمم المتحدة

* حيث لا يكف لتحقيق منع الحروب ونزاع المنازعات بالوسائل السلمية وإنما يجب أن يصاحب ذلك نشاط إيجابي صرباً بين الأمم المتحدة بصرف تعزيز العلاقات الودية بين الدول

* الوسيلة لتنمية العلاقات الودية بين الدول تقوم على دعامتين:

→ المساواة بين الدول
→ احترام حق الشعوب في تقرير مصيرها

(٢) تحقيق التعاون الدولي كل المجالات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والإنسانية
* يرجع صرحهم كل هذه المجالات لارتباطها الشديد بالأزمات الدولية
* أدى ذلك إلى أن وضع رئيس الهيئة يخطط لحل هذه المجالات يسمى [المجلس الاقتصادي والاجتماعي]

(٤) جعل الأمم المتحدة مرجعاً لتنسيق أعمال الدول
* هذا هو الهدف الرابع للأمم المتحدة ويقصد من أن تكون الهيئة هي الرافدة المركزية التي
تضطلع ب مهمة التوفيق بين سياسات الدول الأعضاء وحل مشاكلهم
* **المحاولة** وهي لا يعني أنه تشكل الهيئة جميع الأنشطة الدولية، وتحت إشرافه على
الدول والمنظمات الدولية الأخرى، وإنما تكون أداة للتنسيق بين أعمال
المنظمات الدولية المختلفة يصف تحقيق التعاون.

مبادئ الأمم المتحدة

وهي مبادئ التي قد تقرر قواعد السلوك التي تحكم نشاطات جميع الأمم المتحدة والدول
الأعضاء فيها ونشاطها (٧) **مبادئ** وهي:

- (١) المساواة في زيادة بين الدول الأعضاء
- * تقوم الأمم المتحدة على مبدأين أساسيين وهما مبدأ المساواة في زيادة بين جميع الدول
وقد اعترفت صراحة بأن جميع الدول لديها الحق في المساواة في زيادة وذلك
بأنه لا يميز بين دولاً وبين دول أخرى قانوناً
* أنه لكل دولة تتمتع بالحقوق والواجبات الكاملة
* أنه سيخضعية الدول مصونة وكذلك سلامة أراضيها واستقلالها السياسي
* أنه لا يجوز أن تؤدي واجبات الدولية باختلاف

* تكون بتبعية القرار غير أن أحكام الميثاق تضع أن هناك أحكاماً متعارضة مع هذا
المبدأ **أشكته ذلك**

(٢) سلطة مجلس الأمن من (٥) قرارات ملزمة لجميع الأعضاء من لولم يوافقوا عليها
مما هي قد صدرت بموافقة أغلبية الأعضاء بما فيها الأعضاء الخمسة الدائمين

(١) اعتراف الحيثاق بكانة متميزة للدولة الحرة الكبرى ومنوهم عضوية دأعة خ
 مجلة الأمن فضلاً لهم إعطائهم حق الفيتو ، ذلك أليز دليل على إلهدار
 مبدأ المساواة بين الدول من أنظمة العالمية .

ملحوظة: مما يسهل توضع أنه المساواة المقررة هي المساواة القانونية بين الدول وليس
 المساواة من لفظة السحس وهو ما يعبر عنه بالمساواة الحقيقية

→ يرى غالبية الفقه أنه هذه التفاوت العظيمة هو ضرورة من ضرورات حياة
 الدولية وأصل العوامل التي تحقق الاستقرار الدولي لأن الدول الكبرى تحمل
 مسؤولية جسيمة من أجل حفظ السلم والأمن الدوليين .

(٢) أداة الالتزامات المترتبة على إيثاق بحسب نية
 * ترتب على تمتع الدول الأعضاء بجزايا العضوية من الأمم المتحدة القيام بتنفيذ الالتزامات
 التي فرضت على نظامهم بنية
 * ويجب أنه يكون تنفيذها متفقاً مع روح الالتزامات التي تضمنتها وليست الأداة
 الشكلية لهذه الالتزامات

(٣) تسوية المنازعات الدولية بالوسائل السلمية
 * تقتضي المحافظة على السلم والأمن الدوليين كضرورة التزام الدول الأعضاء بتسوية
 مناهة ينشأ بينهم من منازعات بالطريق السلمية وهي [المفاوضات / التحكيم /
 الوساطة / التوفيق / التحكيم / التسوية القضائية]
 * ويجوز للأعضاء من الأمم المتحدة من صلب التوصل لتسوية منازعاتهم اللجوء إلى الوسائل
 والتدابير الإقليمية طلباً لحل السلمي .

(٤) منع استخدام القوة أو التهديد بها من العلاقات الدولية
 * يعد منع استخدام القوة أو التهديد بخاصة العلاقات الدولية من أهم المبادئ المستحددة
 من القانون الدولي وميثاق الأمم المتحدة على وجه الإجمال .
 * حيث تأنى قواعد القانون الدولي التقليدية تقوم مشروعية الحرب مع وضع هدف مقبود .
 * جاء هذا المنع كاملاً لجميع أنواع التهديد باستعمال القوة أو استخدامها كتهديد ولو كان
 غير موجه ضد سلامة إقليم الدولة أو يهدف إلى النيل من استقلالها السياسي

هنا المبدأ ورد عليه استثناءات حيث يجوزها اذا تواضعت شروطها ام تقوى الدولة باستخدام القوة أو التهديد باستعمالها ولها طائفة.

(١) الدفاع الشرعي

* وبناء عليه يحق للدولة المتهدي عليها أن ترد هذا الاعتداء بالقوة أو التهديد باستعمالها وتكون بشرط عمل الدفاع الشرعي (١) وجود طلبة عدوانه وأنه تم الرد عليه في الحال (٢) تناسب حالة الدفاع مع الهجوم بحيث تقتضي فقط إلى إيقاعه (٣) ففرضه الدفاع الشرعي له غاية بله الأهم

(٢) إجراءات الأمن الجماعي

* ومنه الاجراءات التي يتخذ مجلس الأمن ضد أعمال منعت أو قمع ضد عدوان الدولة

(٣) معارضة الدول الأعضاء للأمم المتحدة

* وهو مبدأ الخاص الثقافة عليه الأمم المتحدة ويتم تحقيقه التعاون مع الدول للهيئة بوجود نوعان من التزامات (١) التزام ايجابي، ويعني أنه تقدم الدول الأعضاء كل المساعدة للهيئة لتمكينها من تحقيق أهدافها كالمساعدات العسكرية (٢) التزام سلبى، ويعني أنه تمنع الدول الأعضاء عن مساعدة أى دولة تتخذ الأمم المتحدة خطتها ضد أعمال المنع أو القمع

(٤) سير الدول غير الأعضاء على مبادئ الأمم المتحدة

* يعتبر هذا المبدأ استثناء من القاعدة العامة المتعلقة [بنسبية آثار المعاهدات] والى تقضي بأنه الاتفاقات والمعاهدات الدولية لا تلزم إلا أطرافها.

* قد صرح الميثاق على أنه يعترف للدول غير الأعضاء ببعض الحقوق مقابل التزام هذه الدول بالسير على مبادئ هذه الحقوق تشملها :-

(١) للدول غير الأعضاء في الأمم المتحدة أنه تنبئ مجلس الأمن أو الجمعية العامة إلى أى نزاع تكون طرفاً فيه إذا كانت تقبل مقدماً التزامات كل السلم ينصون عليه من النظام

- (ب) لكل دولة ليست عضواً وتكون طرفاً في نزاع معروفة (أ) مجلس الأمم حق الاشتراك من المفاصل المتعلقة بهذا النزاع دور أنه يكون لها الحق في التكهون
- (ج) إذا تأثرت إحدى الدول غير الأعضاء اقتصادياً جراء تنفيذ تدابير الطعن أو الصنع التي اتخذها مجلس الأمم لها الحق في أن تتباحث مع مجلس الأمم من أجل حل هذه المسألة
- (د) للدول غير الأعضاء أن تنظم للنظام الأساسي طمحة العدل الدولية
- (هـ) ~ ~ ~ المحرر التقاضي اطم طمحة العدل بالشروط التي يحددها مجلس الأمم
- (و) عدم تدخل الأمم المتحدة من الشؤون المتعلقة بالاختصاص الداخلي للدول
- * قد وضع الميثاق قيداً على اختصاصات الأمم المتحدة وهو عدم التدخل من المائل الداخلية للدول الأعضاء وهذا المبدأ يعرف بما يسمى [بقيد الاختصاص الداخلي أو الاختصاص المحفوظ للدول]
- * قد جاء الميثاق فيما يتعلق بالمائل التي تعد من مهمم الاختصاص الداخلي للدول
- قد الإسارة إلى أن العمل والفقه الدوليين قد أبرز ما يلي :-
- (أ) من المائل التي تعتبر من مهمم الاختصاص الداخلي للدولة [النظام الدستوري الداخلي / العلاقات الدبلوماسية / حاملية الأجانب / الخدمة العسكرية / القيود الخاصة بالصحة / والإقامة وضع الجنسية]
- (ب) من المائل التي تعتبر من مهمم الاختصاص الدولي [حقوق الإنسان / حق تقرير المصير]
- (ج) مبدأ عدم تدخل الأمم المتحدة من الشؤون المتعلقة بالمجال المحفوظ للدول لا يحول دوره مناقشة الموضوعات المتعلقة بهذا المجال أو جهة إجراء تحصيله بشأنها ولكن دوره إصدار توصيات أو قرارات متعلقة به
- (د) الميثاق لم يحدد الجهة التي تفصل من طبيعة المائل المعروضة من حيث اعتبارها تتعلق بمهمم اختصاص الأمم المتحدة أم لا وجرى العمل على ترك ذلك لفرع الأمم المتحدة .
- المستطير** كما يبرر تخفيف المائل من حيث فروعها للمجال المحفوظ للدول أو تطلقا بمهمم اختصاصات الأمم المتحدة لا ينبغي ضماناً أنه التكييف القانوني البحت وإنما يرفع بالدرجة الأولى للاعتبارات السياسية وظروق كالحالة على حدة
- المحظوظة** على هناك استثناء على مبدأ الاختصاص المحفوظ للدول وهي الاجراءات التي يتخذها مجلس الأمن ضماناً لتهديد السلم والأمن الدولي

أحكام العضوية في الأمم المتحدة

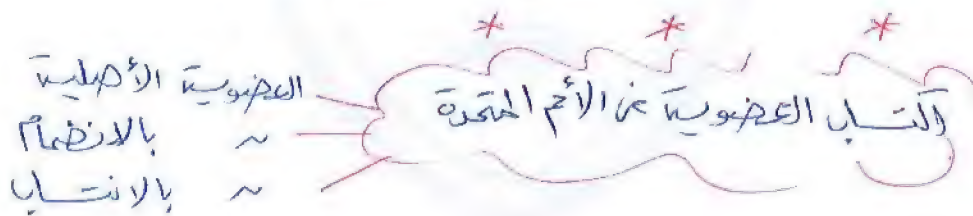
- * الأمم المتحدة صانعة عالمية عضوية مفتوحة أمام جميع الدول
- * عضوية الأمم المتحدة اختيارية وليست إجبارية
- * عضوية الأمم المتحدة مشروطة ولا تكتسب تلقائياً بمجرد إبداء الرغبة في ذلك ولكنه يجب توافر الشروط التي يحددها الميثاق
- * بناء على ما سبق فإن العضوية ليست حقاً لكل دولة فاعية بل هي مطلب تصريحي للدولة والمنظمة أنه تقرر مدى استيفاء هذه الشروط

الفارق بين العضوية والتمثيل في الأمم المتحدة

- * التمثيل يفرض سبب انضمام الدولة إلى عضوية المنظمة الدولية
- * ينشأ الخلاف حول التمثيل إذا ادعت أكثر من حكومة تمثيل دولة بذاتها وأوجب الرأي لحل هذه المشكلة إلى استخدام معيار مزدوج يتلخص في اشتراط حاليين :-

 - ١) أن تكون الحكومة الجديرة بحارسه سلطة فعلية على إقليم الدولة
 - ٢) أن تسيدها سلطة غالبة الشعبية بالطاعة

- * هناك فارقاً جوهرياً بين العضوية والتمثيل يتعلق بالإجراءات التي تتبع في كل منهما



١) العضوية الأصلية

- * تثبت للدول التي اشتركت في مؤتمر الأمم المتحدة المنعقد في سان فرانسيسكو أوائل وقتها (١٩٤٥) بقرار الجمعية العامة
- * يبلغ عدد الأعضاء الأصليين في الأمم المتحدة [٥١] دولة

٢) العضوية بالانضمام

- * هناك شروط موضوعية وأخرى شكلية يتعين توافرها من الدولة راغبة بالانضمام إلى الأمم المتحدة توضع على النحو التالي
- [الشروط الموضوعية]

(P) أنه تكون الوحدة طالبة الانضمام دولة حبة للسلام

* العضوية غير الأمم المتحدة قاهرة على الدول فقط
* لا يشترط على الدولة الراغبة الانضمام أن تتسرع باليد الكاملة وإنما يكفي أن
تتم نفسها بنفسه

* كما لا يشترط أن تكون الدولة طالبة العضوية معترفاً بها من جميع أعضاء الأمم المتحدة
* كما أنه انضمام دولة جديدة من المنظمة لا يعنى الاعتراف بالعضو الجديد من جميع أعضاء المنظمة
* يشترط أيضاً أن تكون هذه الدولة حبة للسلام

(B) أنه تقبل تحمل الالتزامات التي يفرضها الحيثاق وأنه تكون قادرة على تنفيذها، الخفة غز ذلك
* لا يكفي مجرد قبول الدولة للالتزامات التي يفرضها الحيثاق بل يجب أن تكون لديها
القدرة على تنفيذها بالفعل بالظرب في وزير الخارجية وراكنااتها الحادية
* شرط التحمل بالالتزامات شرط قانوني كما يلزم أنه يكون غير مشروط وبدونه فقط
من الدول رغبة الانضمام

[الشروط الإجرائية]

* يشترط لقبول عضو غير الأمم المتحدة أنه يصدر قرار من [الجمعية العامة] بأغلبية

[ثلثي C] الأعضاء الحاضرين المستردين عن التصويت بناء على توصية من

[مجلس الأمن] توافق عليه الخمس دول الكبرى ذات المقاعد الدائمة من مجلس الأمن

* يجوز إصدار توصية من مجلس الأمن بقبول عضوية دولة جديدة كما لا يلزم من هذا أنه الجمعية
العامة بقبول

* كما أنها لا يجوز للجمعية العامة الانفراد بإصدار قرار يهتم دولة جديدة إلى عضوية
دولاً أنه يصدر ذلك توصية مجلس الأمن

* كما لا يجوز لدولة عضو أن تعلق موافقتها على قبول دولة مقابل قبول دول أخرى

(V) العضوية بالانستاب

* لم تعرف الأمم المتحدة العضوية بالانستاب إلا من وقت قريب

* أنشأت الجمعية العامة العضوية بالانستاب من خلال منح وصف المراقب [منظمة التعاون

العلمانية]

تساوي حقوق والتزامات بين الأعضاء الأصليين والأعضاء بالإنضمام
في العضوية بالانتساب لا تمنع أصحاب ذات حقوق والتزامات العضو الأصلي أو المنظم

الهيكل الداخلي للأمم المتحدة

تقوم الأمم المتحدة على مبدأ تعدد الأجهزة وقسمها
في تكوين الأمم المتحدة من ٦ أجهزة هما :-

- ١) مجلس الأمن ← هو جهاز مستقل
- ٢) الأمانة العامة ← تقوم بمحاونة جميع الأجهزة
- ٣) الجمعية العامة ← هو جهاز مستقل
- ٤) محكمة العدل الدولية ← يرتبطان بالجمعية العامة برابطة فروع وتبعية
- ٥) المجلس الاقتصادي والاجتماعي
- ٦) لجنة التنمية الدولية ← هو جهاز مستقل

33- بآية من هنا سوف نتحدث بشكل مختلف عن الكتاب وهو الحديث
عن كل جهاز بشكل مستقل وذكر كل المعلومات التي تخص كل جهاز في الكتاب
وذلك على النحو التالي ٤٤-

مجلس الأمن

أولاً / تشكيل مجلس الأمن

- * هو الجهاز التنفيذي في الأمم المتحدة
- * يطلع مهمة حل الخلافات الدولية ومعالجة المواقف التي تهدد الأمن الدولي
بالطرق السلمية

* يعقد المجلس اجتماعات يصفية دورية أي بشكل مقر

* يعقد اجتماعات غير مقر الهيئة كما يجوز أنه يعقد في أي مكان آخر كما يترأى للمجلس

* يتأوب أعضاؤه رؤاسته [مدة شهر واحد] طبقاً للترتيب الأبجدي لأسماء الدول الأعضاء

- * يتكون من ١٥ عضو ← ٥ دائمين هما [أمريكا - روسيا - فرنسا - الصين - بريطانيا]
 لهم حق الفيتو
 ١٠ غير دائمين يتم انتخابهم لمدة سنتين ولا يجوز انتخابهم
 على الفور بعد انتهاء مدتهم

* هناك ثلاث معايير لاختيار الأعضاء غير الدائمين

(الأول) معيار الفعالية :- أي المساهمة في حفظ السلم والأمن الدوليين

(الثاني) معيار التتابع أو التعاقب :- أي عدم انتخاب العضو الذي انتهت مدته على الفور

(الثالث) معيار إقليمية التوزيع على النحو التالي

- خمسة مقاعد للدول الاقليمية والاسيوية
- مقعد لدول أوروبا الشرقية
- مقعدان لدول أمريكا اللاتينية
- مقعدان لدول غرب أوروبا والدول الأخرى

* المجلس ينفذ مهامه فرعية لتأدية أعماله وصلاحياته

[لجنة آليات الحرب / لجنة نزع السلاح / لجنة الخبراء / لجنة قبول الأعضاء]

وصحان دائمة ، ويجوز أيضاً أن ينفذ مهامه مؤقتة للقيام بمهام خاصة

ثانياً / نظام التصويت في مجلس الأمن

(أ) لكل عضو من أعضاء مجلس الأمن صوت واحد

(ب) تصدر قرارات مجلس الأمن في [المسائل الإجرائية] بأغلبية [ثلثية أصوات من ثلثية عشر صوتاً] وفي المسائل الموضوعية بأغلبية [ثلثية أصوات الأعضاء الدائمين والأعضاء غير الدائمين]

(ج) تصدر قرارات المجلس في [المسائل الموضوعية] بأغلبية [ثلثية أصوات الأعضاء الدائمين]

على أن يكون من بينهم الأعضاء الدائمين ومن هذه المسائل كما نص عليها الميثاق

(د) اتخاذ تدابير لمنع في حالات تهديد السلم والاضراب به ووقوع العدوان

١- تدبير الحلول السلمية للنزاعات أو المواقف الدبلوماسية التي قد تؤدي إلى انتهاك دول

٢- التوصيات التي يصدرها بقبول عضواً جديداً

٣- بوقف أو فصل أحد الأعضاء

٤- إذا كان أحد الدول الأعضاء من مجلس الأمن طرفاً في نزاع معروض على مجلس الأمن
احتج على أن تشترك في التصويت على القرارات التي يصدرها المجلس

ملفوفة ١- نظام التصويت في مجلس الأمن - حق الفيتو - تعارضه مع مبدأ أساس
مبادئ الميثاق وهو مبدأ المساواة القانونية بين الدول الأعضاء

ثالثاً / المشكلات التي شهِدتها التصويت داخل مجلس الأمن [حق الفيتو]

١- مشكلة التفرقة بين المسائل الموضوعية والمسائل الإجرائية
* لم يتغير الميثاق نظراً لوضع التفرقة بين المسائل الإجرائية والموضوعية
* انتهى مؤتمر سان فرانسيسكو إلى أنه مسألة الخلاف حول كيفية معالجة
لكن تعتبر مسألة موضوعية أو إجرائية هو أمر واحد في إطار المسائل الموضوعية
٢- مشكلة التفرقة بين النزاع والموقف

* ثمة مشكلة بعبء وجوب امتناع أي دولة من بين أعضاء مجلس الأمن
تكون طرفاً في نزاع عن التصويت على القرارات الصادرة من هذه المسألة ولا يجب
على طائفة من طائفة اتخاذ موقف من إحدى الدول

* جاء الميثاق خالياً من تحديد النزاع أو الموقف مما دفع الجمعية العامة إلى محاولة تحديد الحالات
التي يتواءم فيها وصف النزاع وهي

← حالة اتفاق الأطراف على توأمة النزاع

← حالة إدعاء دولة بأمر دولة أخرى قد ارتكبت من الأعمال ما يعيد انتفاكا لالتزاماتها
الدولية وإنكار الدولة هذه الوقائع

← حالة ادعاء دولة بأمر دولة أخرى قد أخلت بحقوق دولة ثالثة وإقرار
الأخيرة لها ادعائها الأولى

(٧) مشكلة امتناع العضو الدائم عن التصويت وعدم حضور الجلسات

* جرى العمل من قبل الأمن على عدم اعتبار الامتناع عن التصويت صيداً من جانب أحد الأعضاء الدائمين من المجلس دائماً ووجود القرار ويصدر بموافقة الأربعة أعضاء الدائمين

* جرى العمل أيضاً إلى اعتبار غياب أحد الأعضاء الدائمين أو امتناعه عن حضور جلسات رايشتر من صحة القرار ولا يقر أنها استعجال طبق الفيتو

رابعاً / أسلوب عمل مجلس الأمن

ي تدخل مجلس الأمن في المنازعات والمواقف التي توصف بأنها تهدد السلام والأمن الدوليين

* لكل دولة عضو في الأمم المتحدة أنه تنبئ مجلس الأمن إلى أي نزاع أو موقف

* لا ليست عضواً في الأمم المتحدة أن تنبئ مجلس الأمن إلى أي نزاع تكون طرفاً فيه إذا كانت تقبل مقدماً طلب السلي المنصوص عليه في الميثاق

* للجمعية العامة أنه تنبئ مجلس الأمن إلى الأحوال التي يحقل أن تعرف السلم والأمن الدوليين للخطر

* إذا أخطفت الدول التي يقوم بينها نزاع من قبله بالوسائل السلمية ويجب عليها أن تعرضه على المجلس الأمن

خامساً / سلطات مجلس الأمن

(١) سلطات مجلس الأمن في مجال حفظ السلام والأمن الدوليين

س يمكن مجلس الأمن من مباشرة اختصاصاته من حفظ السلم والأمن الدوليين بسلطة

اتخاذ عدة أنواع من التدابير وهي ثلاثة [١٣ | ١٤ | ١٥]

(٢) التدابير المؤقتة

* مثل الأمر بوقف العمليات الحربية وهذه التدابير لا تخل بحقوق احتياز عبيد أو يربط إليهم

(٣) التدابير غير العسكرية

س يمكن وسائل ضغط على الدولة المعتدية ولا يدخل في ذلك استعمال القوة مثل :-

أ وقف الصادرات الاقتصادية مع الدولة المعتدية

ب وقف المواصلات الحديدية والبحرية والجوية والبرية وفقاً للبيان أو جزئياً

(٥) التدابير العسكرية

- * هو آخر الوسائل التي يلجأ إليها المجلس الأمم لفتح العدوان
- * حيث يحق للمجلس استخدام القوات الجوية والبحرية والبرية بما يلزم لحفظ السلم والأمن الدوليين

(٦) سلطات مجلس الأمن في مجال تسوية المنازعات سلمياً

- * لا يباشر مجلس الأمن اختصاصه في تسوية المنازعات الدولية بالوسائل السلمية إلا إذا طلب إليه ذلك جميع أطراف النزاع
- * المجلس لا يتدخل للتوفيق بين الدول من تلقاء نفسه إلا في المنازعات والواقف التي توصف بأنها تصد السلم والأمن الدوليين
- * يتعين على مجلس الأمن أن يدعو أطراف النزاع إلى الاشتراك في المناقشات المتعلقة بهذا النزاع ومن أن يكون له خاصه التعميم
- => يباشر المجلس نوعاً من اختصاصات

(١) سلطة المجلس في تسوية المنازعات الدولية بالوسائل السلمية [سلطة توفيق]

- (٢) ~ ~ ~ من اتخاذ مبادئ من تدابير واجبات من طارات تصدير السلم والأمن الدوليين [سلطة منع أو قمع]

=> يمكنه تلخيص اختصاصات وسلطات مجلس الأمن في هذا المجال على الوجه التالي

- ١ دعوة أطراف النزاع إلى تسوية من طريق التفاوض والتحكيم والوساطة
- ٢ للمجلس أن يوصي بإجراء ملامح من الاجراءات وطرق التسوية السلمية .
- ٣ ~ ~ ~ مباشرة بإجراء ملامح من شروط حل النزاع من طلة تصدير السلم العام .

تخطيط -> لا يجوز أن ينظر مجلس الأمن في المنازعات القانونية بل يتم عرضة على محكمة العدل الدولية من قبل أطراف النزاع

وفقاً لسلطة التوفيق التي تكون لمجلس الأمن من مجال تسوية المنازعات سلمياً
لا تنفع القرارات التي يصدرها بأعلى قوة ملزمة

الجمعية العامة

أولاً / ماهية الجمعية العامة .

* هي جهاز العالم [أي التشريعي]

* تفصل بين جهة البحث والدراسة والمناقشة كدولة تعرف على واهدأ القرارات والتوصيات بشأنها

* هي جهاز الوحيد من الأمم المتحدة الذي يمثل فيه جميع الدول الأعضاء على قدم المساواة
* تجمع بين أنوار انعقاد (عادية) أي ليس بشكل متكرر لذلك تعد أهم الفرع غير الدائمة في الأمم المتحدة

* تستقبل الجمعية رئيساً لها من كل دور انعقاد عادي ويكون لهذا الرئيس نائباً .
* جرى العرف على ألا يكون رئيس مجلس الأمن الكبرى
* الجمعية العامة أنه تأسست عندما صدر الميثاق الدائمة والمؤقتة بهدف مساعدة على أداء وظائفها

ثانياً / نظام التصويت في الجمعية العامة

* لاتأخذ الأمم المتحدة بقاعدة الإجماع من التصويت على القرارات

* تأخذ بنظام الأغلبية وهو من ذلك على شكلين :-

١) الأغلبية الموصوفة أو المدعة [أغلبية الثلثين]

- وهي تكون مطلوبة فقط في مسائل الصلحة وتلك المسائل المذكورة في الميثاق

عالميل طهر هي :-

* التوصيات الخاصة بحفظ السلم والأمن الدوليين

* انتخاب أعضاء مجلس الأمن غير الدائم

* ~ ~ ~ المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس الصحة .

* قبول أعضاء جدد من الأمم المتحدة

* وقف وفصل الأعضاء من الأمم المتحدة

* المسائل الخاصة بالخيرانية .

- هذه المسائل تتطلب موافقة ثلثي الأعضاء الحاليين الشرطية في التصويت

ولا يدخل في الحساب الدول الأعضاء التي امتنع مندوبوها عن التصويت

١) الأغلبية العادية أو البسيطة [النصف + ١]

* يكون لكل دولة صوت واحد وله نصرة بين الدول الكبرى والدول الصغرى متساوية
على أساس المساواة من إرادة جميع الدول الأعضاء
* لا يوجد نص يمنع الدول الأطراف من نزاع بحري جبهة من الجمعية العامة مع الاشتراك
في التصويت على القرار الذي يصدر بشأنه

* يتم التصويت في الجمعية برفع الأيدي أو الوقوف
* أساساً من طلبة التماس دول أو أفراد لشغل مناصب معينة فيتم التصويت بأسلوب الاقتراع
السري

* للجمعية العامة أنه تناقش أية مسألة أو أمر يدخل في نطاق البشاق أو يتصل بسلطات فرعية
منها يرفع الموضوع عليها في

* لها أيضاً أنه تناقش أية مسألة تكون لها صلة بحفظ السلم والأمن الدوليين ورفض
الليط أي عضو من أعضاء الأمم المتحدة أو مجلس الأمن أو دولة ليست من أعضائها

* تجتمع الجمعية مرة كل سنة في يوم الثلاثاء من الأسبوع الثالث من شهر سبتمبر ويمكن أن
تتخذ قرارات انقاذ فورية يقوم بالدعوة إليها الأمين العام

ثالثاً / سلطات الجمعية العامة

٢) سلطات الجمعية العامة في مجال حفظ السلم والأمن الدوليين

* تمارس الجمعية العامة اختصاصات وسلطات تتعلق بحفظ السلم والأمن الدوليين فقط
أما تناقش أية مسألة لها صلة بحفظ السلم والأمن ورفض الليط أي عضو من أعضاء
الأمم المتحدة أو مجلس الأمن أو دولة ليست من أعضائها

* كما يلاحظ سلطة الجمعية تقتصر فقط على مناقشة تلك المسائل وإصدار التوصيات
إلى الدول أو الدول صاحبة الشأن أو مجلس الأمن دون إصدار القرارات في إصدار تلك
القرارات من اختصاص مجلس الأمن فقط

» تتركز لفضل مجلس الأمن من بعض المسائل نظراً لاستخدام حق الفيتو أدى ذلك
إلى أنه بدأت الجمعية العامة في ممارسة اختصاصات ومهام موصلة [لم يعترف لها
الطابق لظ] لحفظ السلم والأمن الدوليين ٥ حيث أصدرت الجمعية العامة في
٣ نوفمبر ١٩٥٠ [قراراً لا يحل محل السلم] وهذا القرار خول الجمعية العامة بإصدار

قرارات ملزمة فقط لهم والأعضاء الدوليين فيما يخص استخدام القوات المسلحة
كما يتقرر القرار بجواز دعوة الجمعية العامة إلى دورة خاصة طارئة خلال أربع وعشرين
ساعة للنظر في تطبيق قرار الاتحاد من أجل السلم وذلك إذا تلقى الأمين العام للأمم المتحدة
طلباً بهذا الشأن من مجلس الأمن أو بصفة خاصة من الأعضاء مع موافقة الدول الخمس الدائمة
أو من أغلبية أعضاء الجمعية العامة نفس

ب) سلطات الجمعية العامة في المجالين الاقتصادي والاجتماعي
* تقوم الجمعية العامة بدور أساسي في مجالات التعاون الاقتصادي والاجتماعي وعواطف غير ذلك
لجانا المتخصصة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي .

ج) سلطات الجمعية العامة في مجال حماية حقوق الإنسان
* من أهم الخطوات التي اتخذتها الجمعية العامة في مجال حماية حقوق الإنسان هي الإعلان
العالمي لحقوق الإنسان عام ١٩٤٨

د) سلطات الجمعية العامة في مجال تسوية المنازعات الدولية سلمياً .
* للجمعية أن توصي باتخاذ التدابير اللازمة لتسوية أي موقف تسوية سلمية من رأت أن
هذا الموقف قد يضر بالرفاهية العامة
* كما لا تشجع الجمعية العامة أن تقدم توصيات من شأنها نزاع أو موقف معروض
على مجلس الأمن دون أن لا يمنع ذلك من حق مناقشته
* لم يشترط الميثاق لهذا الموقف المراد تسوية سلمية على الجمعية العامة أنه حال الإطاحة
خلال جهة معينة

محكمة العدل الدولية

هي الهيئة القضائية الرئيسية للأمم المتحدة
لها يعتبر جميع أعضاء الأمم المتحدة بكم عضويتهم من الهيئة أطرافاً في النظام الأساسي
لمحكمة العدل الدولية

أولاً / تشكيل المحكمة

* تتألف المحكمة لعدل الدولية من ١٥ عضواً
* لا يجوز أن يكون بها أكثر من عضو من جنسية واحدة

- * يقوم مجلس الأمن والجمعية العامة بانتخاب أعضاء المحكمة .
- * يتم انتخاب الأعضاء لمدة [تسع سنوات] ويجوز إعادة انتخابهم
- * لا يجوز لعفو المحكمة أن يتولى وظائف سياسية أو إدارية .
- * تنتخب المحكمة رئيساً ونائباً لمدة ثلاث سنوات ويمكن إعادة انتخابهم
- * يوجد مقر المحكمة في قصر السلام بلاطى بهولندا ، ويجوز لها أن تعقد جلسات في مكان آخر عند مآثرى ذلك مقامياً .
- * هذا يعني أن المحكمة العدل الدولية هي المحجاز الوحيد من أجهزة الأمم المتحدة المتواجد خارج مقر الأمم المتحدة في نيويورك

ثانياً / أسلوب عمل محكمة العدل الدولية

- * تجلس المحكمة بكامل هيئتها إلا أنه يكفى تسعة قضاة لصدور أحكام نهائية .
- * يجوز لأي طرف من أطراف الدعوى إذا لم يكن غير قضاة المحكمة من ينتمي إلى هيئته أن يختار قاضياً آخر لا ينضم إلى هيئته المحكمة إلى أن يفصل عن النزاع ويعرف هذا النظام [بنظام القاضين المؤقت]

ثالثاً / سلطات محكمة العدل الدولية

← سلطة قضائية
← استشارية

١) الاختصاص القضائي لمحكمة العدل الدولية

- * ولاية المحكمة من الفصل من المنازعات الدولية ولاية اختيارية ، أي بغير موافقة الأطراف على عرض النزاع القائم بينهم على محكمة العدل الدولية ، وهذا يسمى [الولاية الاختيارية]

- * كما يكون للمحكمة [ولاية إجبارية] من نظر المنازعات إذا كانت الدول الأطراف قد أعلنت قبول الاختصاص الإلزامي للمحكمة

- * هل تعتبر توصية مجلس الأمن بإحالة نزاع ما إلى محكمة العدل الدولية حالة من حالات الولاية الإلزامية للمحكمة ؟

« من العمل إلى عدم اعتبار حالة من حالات الولاية الإلزامية حيث أنزل جرد توصية لا تستتبع يقيمة قانونية ملزمة »

- * فقد طعن هذه الفطيرة الفصل عن جميع المنازعات سواء كانت ذات طبيعة سياسية أم قانونية

* من حالة قيام نزاع من شأنه ولاية المحكمة فإننا نقول بنفسه البتة من مسألة اختصاصه
وهذا ما يطلب عليه [نظام الاختصاص ينتظر الاختصاص]

* الدول وحيط حرمة يمكن أن تكون طرفاً من خصوصية تفصل في حق المحكمة العدل الدولية
حيث لا يكون ذلك للأفراد أو الهيئات أو المنظمات

* يشترط أن يكون الدول المتنازعة لكلاً طرفاً من النظام الأساس للمحكمة العدل الدولية

(ب) الاختصاص الاستشاري للمحكمة العدل الدولية

* يقتصر حق طلب رأي استشاري من المحكمة العدل الدولية على بعض الهيئات الدولية
والتي ترخص لها الجمعية العامة بهذا الحق مثل [الجمعية الاقتصادية والاجتماعية / مجلس
الحماية / الجمعية الصغيرة]

* ومن ثم لا يجوز للدول ولا للأفراد ولا للهيئات العامة أو الخاصة طلب رأي استشاري
من المحكمة .

* وينحصر اختصاص المحكمة الاستشارية في طائفة القانونانية دون طائفة إقليمية
* هذه الآراء الاستشارية لا تلزم الجهة التي طلبتها . وتكسب العمل في احترامها والأخذ بها

* * *

الأمانة العامة

* هي الجهاز الإداري الدائم للأمم المتحدة .

* يعمل على التنسيق بين فروع الهيئة المختلفة من أجل تحقيق المصلحة الدولية المشتركة
* تتكون من [الرئيس العام / الموظفين / والإدارات / والمحكمة الإدارية]

* الرئيس العام هو الموظف الإداري الأعلى في الهيئة .

* الأمانة العامة لا تتكون من ممثلي الدول الأعضاء بل من موظفين دوليين مختارين
ومؤهلاتهم الخاصة

* يتم اختيار الرئيس العام بقرار من الجمعية العامة بناء على توصية من مجلس الأمن
لمدة [خمس سنوات قابلة للتجديد] .

* ياعد الأمين العام في مجاهرة وصاحبه على دعم الأضواء العاملين الماعدين والده رئيس
فيما هم الأمين العام بنفسه

[اختصاصات الأمين العام]

- ١) تعيينه هو فقط الأمانة العامة وتقريرهم وتأديبهم وعزلهم
- ٢) الاشتراك في اجتماعات الجمعية العامة و مجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والمجلس الثقافي
- ٣) اعداد تقرير سنوي عن نشاط الهيئة يقدم للجمعية العامة في كل دورة
- ٤) الاشراف على الأعمال الإدارية .
- ٥) تسجيل ونشر ما يبرمه الدول الأعضاء من الأمم المتحدة مع معاهدات
- ٦) اعداد مشروع ميزانية الهيئة وعرضه على الجمعية العامة .
- ٧) تلحق طلبات انضمام العضو الأعضاء للأمم المتحدة .
- ٨) التعاقد باسم الأمم المتحدة وتشكيلها أمام المحاكم الداخلية والدولية والمنظمات الدولية .

[أسلوب عمل الأمين العام]

- * يحارس الأمين العام جانبا ولحا ثقة الإدارية هامة ذات طبيعة سياسية خيالات حفظ
السلم والأمن الدوليين
- * اعترف ميثاق الأمم المتحدة للأمين العام بقدر كبير من الاستقلال عن عارسته لثقافة
مع اعطاه سلطة تقديرية في ظهوره المثلثات العاطفية وتكوينه أي شخص
- * يقود الأمين العام بحكم طبيعته بناء على طلب الدول كما أنه يقود بدور مستشار غير رسمي
لبعض الحكومات في بعض المسائل السياسية

[سلطات الأمين العام]

- ١) له أن ينيب مجلس الأمن إلى أية مسألة يرى أنها تصد السلام والأمن الدوليين
- ٢) أنه يحضر اجتماعات الجمعية العامة ومجلس الأمن .
- ٣) يقود بتنفيذ النظام السياسية التي تكلف بها الجمعية العامة أو مجلس
الأمن ويترك له حرية التصرف في الأمور المتعلقة بهذه المهام

المجلس الاقتصادي والاجتماعي

- * يخضع لإشراف الجمعية العامة .
- * يقوم بإجراء الدراسات ووضع التقارير عن مسائل الدولية عن مشكلات الاقتصاد والاجتماع والثقافة والتعليم والصحة
- * يتألف المجلس من [أربعة وخمسين عضواً] من الدول الأعضاء من الأمم المتحدة .
- * تتخبرهم الجمعية العامة بواقع ١٨ عضواً كل سنة ، لمدة ثلاث سنوات ويجوز إعادة انتخاب العضوات الى انقضى مدته
- * يجتمع من درر رئيس عارئين على الأقل سنوياً ، ويجوز دعوته الى دورة غير عادية بناء على طلب أغلبية أعضائه أو الجمعية العامة أو مجلس الأمن
- * ينتخب المجلس رئيساً له كل عام .
- * الدول الكبرى لا تمثل فيه بمقاعد دائمة كما هو الحال من مجلس الأمن ، إلا أن عرف الجمعية العامة قد جرى على مراعاة تمثيل الدول الخمس الكبرى بصفة مستمرة من مجلس الاقتصادي
- * لكل دولة عضو في المجلس صوت واحد فقط .
- * للمجلس أن يدعو أى عضو من أعضاء الأمم المتحدة من غير الأعضاء فيه للمشاركة من مداولاته عند حيث أية مسألة تتعلق بها العضو ومن أنه يكون له حق التصويت
- * تصدر كافة قرارات المجلس بأغلبية المطلقة للأعضاء الحاضرين الشرائكة فيه
- * قرارات المجلس هي مجرد توصيات قد تلتزم بها الدول الأعضاء أو لا تلتزم بها
- * المجلس الاقتصادي والاجتماعي هو الجهاز المختص بتنفيذ نصوص الميثاق المتعلقة بحماية حقوق وحريات الإنسان

ملحوظة

على أغلب سلطات المجلس الاقتصادي والاجتماعي لا يتطبع أنه يباشر نظامه بقاءه فيه بل يكون ذلك بناء على طلب المعنيين

لا يعلن المجلس التدخل في المنازعات الدولية خاصة لو تعلقت بنوع اقتصادية بحتة

لا يملك اتخاذ قرارات تنفيذية بشأن المسائل التي تدخل في اختصاصه

إيقاف العضو عن الأمم المتحدة

عقوبة الإيقاف قد تكون اختيارية وقد تكون إجبارية

~ ~ ~ ~ ~
~ ~ ~ ~ ~

[تمثل عن جرمان من التصويت عن جهاز العام]
[تمثل عن جرمان العضو ممارسة جميع حقوق العضوية]

ملحوظة: الإيقاف بنوعيه لا يؤثر على التزام العضو الموقوف بتنفيذ جميع ما على عاتقه تجاه الهيئة من التزامات

أولاً / الحرمان من حق التصويت

- * هو نوع من الإيقاف الجزئي حيث لا يترتب عليه حرمان العضو من التصويت عن (أجهزة الأخرى)
- * كما لا يؤثر على الحقوق والزامات الأخرى فيجوز حضور اجتماعات الجمعية العامة والاشتراك في المناقشات التي تدور فيملي حده أنه يكون له الاشتراك عن التصويت
- * هذا الجزاء ذو طبيعة مزدوجة فهو إجباري واختياري من قبل لوقت
- * لا يجد الحياق مدة الوقف مما يؤدي إلى إعادة حق الدولة عن التصويت بموجب سداد الاشتراكات المالية

- * يشترط لتوقيع هذه العقوبة أنه يكون المتأخر سداداً صاوياً للاشتراكات المالية المطبقة على العضو عن استئجار الكمالين السابقين أو زائداً عن

ثانياً / الإيقاف عن ممارسة حقوق العضوية وضراياها

- * هو نوع من الإيقاف الكلي حيث لا يقدر على الحومان من التصويت عن الجمعية العامة فقط بل يمتد إلى غير غيرها من الأجهزة (الأخرى)
- * كذلك لا يجوز للدولة الموقوفة أن تشارك في مناقشات أي جهاز أو أن تمثل فيملي أو تنقد المرسوم من أصد الأجهزة

- * يشترط لتوقيع هذا الجزاء أنه يكون جلس الأعض قد اتخذ هذا العضو عملاً مع أعمال المنع أو القمع

- * لهذا الجزاء مركب حيث يجب أن صدر توصية من جلس الأعض بموافقة الدول الدائمة بعقب صدور قرار من الجمعية العامة بأغلبية ثلثي الأعضاء المشتركين من التصويت

محلى مجلس الأمن وحده دون الجمعية العامة حق إرضاء هذا الجواء عند زوال الأسباب
التي أدت إليه

الفصل من العضوية
إنهاء العضوية من الأمم المتحدة
تترك العضوية لعدم قبول تعديل
أفضلها الميثاق
أنشأ العضوية بقبول العضو
لوصف الدولة.

أولاً/ الفصل من العضوية

- * يشترط لعضو العضو أن يكون قد أممنا عن اشتراك مبادئ الميثاق والمقصود بالإمضاء هو التحد والتكرار مع سوء النية.
- * يصدر قرار الفصل بقرار من الجمعية العامة بأغلبية ثلث الأعضاء الحاضرين بناء على توصية من مجلس الأمن.
- * يترتب على قرار الفصل أنه يفقد العضو كل حقوقه والنزاي المترتبة على العضوية ولا يؤدي إلى تمل العضو بغير كامل بل يظل ملتزماً بالسير وفق مبادئ الهيئة بقدر ما تقتضيه ضرورات حفظ السلم والأمن الدوليين.
- * على العضو المفقود أن يوضع لجميع التزاماته المالية التي نشأت قبل صدور قرار الفصل.
- * يمكن تجديد الدولة المفقودة عضويتها بتعيين أن تقوم بإجراءات نظام جديدة كأنظمة أي دولة غير عضو في الهيئة.

ثانياً/ الانسحاب من العضوية

- * لم يتعهد الميثاق مباشرة الحق أعضاء الأمم المتحدة من الانسحاب من الهيئة كما جاء في مواده فإليه صر أي نص يمنحهم صراحة.
- * تم الاتفاق فيما مضى من أن لا يتركوا من الإحارة من طلب الميثاق الحق الدول الأعضاء من الانسحاب مع التسليم بإمكانية الانسحاب من بعض الحالات الاستثنائية باعتبارها تنبؤية طبيعية لمبدأ السيادة.

ثالثاً / ترك العضوية لعدم قبول تعديل أدخل على الميثاق

* التعديل الذي يقترح لإدخاله على الميثاق وتقرره الأغلبية المطلوبة من الجمعية العامة يصبح ملزماً وساري المفعول من مواجهة الدول التي لم تترك من الموافقة عليه .

* ميثاق الأمم المتحدة لم يتعرف على أن الدول التي لا تقبل التعديل إلا أن هذا الحدث يعد سبباً قوياً يوجب للدول أن تترك المنظمة وتنتهي عضويتها .

← لكن ما هو موقف الدول التي لم توافق على التعديل وترى أنه ليس خيلاً على قبوله ومنهذه الوقت تترك عضويتها في المنظمة ؟

في أمثلة الدول أنه يجوز للجمعية العامة بناء على توصية من مجلس الأمن أن تصدر قراراً بفصل العضو الذي لم يصدق على التعديل الذي أودع على الميثاق

رابعاً / انتهاء العضوية بفقد العضو لوصف الدولة

في العضوية من الأمم المتحدة مقتضرة على الدول ومنطالقة فقدان هذه الصفة تنتهي عضويتها

« هناك مشكلتان حشككتان تندرج تحت هذه البند » لم ينص عليهما الميثاق

١ حالات الانفصال

* وهي تشور عند انفصال جزء من إقليم دولة عضو وتكوينه لدولة مستقلة جديدة
* جرى العرف إلى عدم فقد الدولة العضو من الأمم المتحدة لعضويتها مادام أن هذا التغيير لم يطرأ على شخصيتها القانونية .

* يجب على الدولة المنفصلة أن تتقدم بطلب انضمام إلى المنظمة ولا يجوز لها الانضمام تلقائياً

٢ حالات الاندماج

* وهي تشور عند اندماج دولتين أو أكثر وتكوين دولة واحدة .

* من هذه الحالة أجازت الأمم المتحدة للدولة الجديدة أن تترك عضوية الدولتين القديمتين على أن تحتل بقدر واحد من الحصص وذلك بموجب إجراءات عضوية جديدة
* ومنطالقة انضمامها لهم تكتب للدولة عضوية القديمتين تلقائياً بموجب إجراءات انضمام جديدة .

(انتهى بحمد الله)